



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא	מ.נ.ש יעוץ בע"מ (ח.פ. 514385293) – תיחור 12/2025 שירותי ייעוץ בחינה ושיפור של רגולציה קיימת
------	---

משרד/יחידה	יחידה מזמינה
בראות	מחשוב
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
מ 8-25	תאריך 31.8.2025

רשם	אמיר בן שטרית
-----	---------------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

□ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(4)(ב)(2) – התקשרות המשך.

רקע:

- ביום 19/2/2025 אישרה ועדת המכרזים לענ"א את פרסום תיחור 12/2025 עבור ייעוץ בחינה ושיפור של רגולציה קיימת מטעם חטיבת הרגולציה, במשרד הבראות (להלן: "התיחור" ו"השירותים"), במסגרת מכרז מרכזי 2/2018 רכישת שירותי ייעוץ בנושא מדיניות רגולציה וצמצום בירוקרטיה במשרדי הממשלה, המוסדר בהודעת תכ"מ 16.9.5.
- בתיחור צוין כי כחלק מהמשימות, הצוות ידרש להוביל ולקדם תהליכי בחינה וגיבוש הצעות למדיניות בתחומי העיסוק השונים של החטיבה והמשרד, לרבות ניתוח בחינה ותכלול של סוגיות טיוב וייעול רגולציה במערכת הבראות ביחס לשוק הפרטי, טיוב ואתגרי רגולציה רוחביים, וקידום שיח והנעה שוטפת עם כלל הגורמים הרלוונטיים בתחום.
- המשרד העריך כי היקף הפעילות החודשי ינוע בין 150 ל-250 שעות בחודש לכל איש צוות, אולם הובהר כי מדובר בהערכה בלבד, וכי המשרד אינו מתחייב להיקף מינימלי או מקסימלי במהלך תקופת ההתקשרות.
- כן צוינו בתיחור תפוקות רצויות, ובהן – ליווי, טיוב והשלמת רגולציה מאפשרת, סקירה משווה של רגולציה בעולם, יצירת מודלים לפתרונות דיגיטליים לאתגרים רגולטוריים, ביצוע עבודות מחקר, הערכת תכנית הטיוב לרבות בתחומים המצוינים לעיל ועוד.
- ביום 2/3/2025 פורסמה הפניה לכלל חברות הייעוץ המפורטות בהוראת התכ"מ.
- ארבע חברות נרשמו לראיון: מ.נ.ש יעוץ בע"מ, דב הלפרין יועצים בע"מ, ארנסט יאנג (ישראל) בע"מ וסומך חייקין.
- ביום 19/3/2025 אישרה ועדת המכרזים לענ"א את זכייתן בתיחור של חברות הייעוץ מ.נ.ש יעוץ בע"מ ו-סומך חייקין, תוך פיצול העבודה ביניהן, כך שחברת מ.נ.ש יעוץ בע"מ תספק שירותי ייעוץ בתשומות, בעוד שחברת סומך חייקין תספק שירותי ייעוץ בתפוקות (בעיקר לעניין סקירות

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

מקצועיות). נקבע, כי תחומי הפעילות של כל חברה זוכה, תוך חלוקת העבודות הנדרשות, ייקבעו בנפרד בעת גיבוש תכנית העבודה, כמפורט בסעיף 3.4 להוראת התכ"מ.

8. בשל טעות אנוש, אישרה ועדת המכרזים לענ"א, סכום התקשרות לתקופת בסיס בת שנה בלבד, מיום 19/3/2025 עד ליום 18/3/2026, אשר הסתכם ב-2,663,500 ₪ לא כולל מע"מ. יובהר, כי הסכום הכולל של הפרויקט, כפי שהוצג מבעוד מועד לרשות האסדרה במשרד ראש הממשלה, וכן לוועדת המכרזים לענ"א, הסתכם ב-3,933,490 ₪ לא כולל מע"מ, וכי בהתאם להוראות המכרז המרכזי, אישרה רשות האסדרה ביום 25/3/2025 את מסמכי התכנון והתוכניות התקציביות שהציג המשרד בסך כולל של 3,933,490 ₪ לא כולל מע"מ.

9. בהתאם להיקף ההתקשרות שאישרה ועדת המכרזים לענ"א, התבצעה חלוקה בין חברות הייעוץ הזוכות כדלקמן:

- סומך חייקין 423,728 ₪ לא כולל מע"מ.

- מ.נ.ש יעוץ בע"מ 2,239,772 ₪ לא כולל מע"מ.

10. לפיכך, פנה מר אסף עבדה, מנהל אגף רגולציה כלכלית במשרד הבריאות, לוועדת המכרזים לענ"א בבקשה לאשר מימוש זכות ברירה, מכח תקנה ג.3 (א) לתקנות חובת המכרזים, עם חברות הייעוץ הזוכות בתיחור, עבור התקופה שמיום 19/3/2026 ועד ליום 14/9/2026, בהתאם להוראות המכרז המרכזי, בסכום של 1,269,990 ₪ לא כולל מע"מ.

11. ביום 27/8/2025 תיקנה ועדת המכרזים לענ"א את החלטתה מיום 19/3/2025, ואישרה גם תקופת אופציה מיום 19/3/2026 ועד ליום 13/9/2026. היקף האופציה שאושרה היא בסך 1,269,990 ₪ (בהתאם להפרש בין היקף הפרויקט שאושר ע"י רשות האסדרה לבין הסכום שאושר לתקופת הבסיס כמפורט לעיל).

12. כמו כן, ביום 27/8/2025 ביטלה הוועדה את החלטתה מיום 7/8/2025, ואישרה מחדש את מימוש האופציה לאחר תיקון אישור הזכייה. האופציה חולקה בין חברות הייעוץ כדלקמן:

- סומך חייקין 423,728 ₪ לא כולל מע"מ.

- מ.נ.ש יעוץ בע"מ 846,281 ₪ לא כולל מע"מ.

13. בהתאם לסעיף 1.9 בהודעת התכ"מ 16.9.5 (מהדורה 10), תוקפו של המכרז המרכזי הוא עד ליום 14/9/2025, אולם "תקופת ההתקשרות תאפשר למשרד שמזמין שירותים באמצעות הזמנת עבודה להתקשר עם ספק לתקופה של עד 12 חודשים מיום סיום תקופת המכרז, ובלבד שהזמנת העבודה נחתמה עם המשרד לפני סיום תקופת המכרז" (סעיף 1.9.2 בהוראה).

14. בנסיבות העניין, נכון למועד זה, תוקפו של המכרז המרכזי קרוב להסתיים, אולם נדרש להבטיח את המשך קבלת השירותים הנחוצים בשנה הקרובה, לנוכח המשימות הרבות והמורכבות עליהן אמונה חטיבת הרגולציה, ולנוכח הצורך בשיפור תהליכים במציאות שבה מערכת הבריאות נדרשת לעבור שינויים והתאמות רגולטוריות על מנת להתייעל ולהתמודד עם אתגרים רבים.

15. בנוסף, היחידה המקצועית מציינת כי בחודשים האחרונים הצהירה הממשלה על כוונתה להרחיב את היקפי השוואת הרגולציה המקומית לזו הקיימת במדינות אחרות, במטרה להפחית את יוקר המחיה בישראל, וכן לצורך כיבוד הסכמות בינלאומיות שונות. הכול, כחלק מהמדיניות הממשלתית שעניינה התאמת הרגולציה בישראל לרגולציה הגלובלית וחתימה לצמצום הנטל הרגולטורי העודף במשק.

16. כמו כן, בחודשים האחרונים התבצעו במשרד חילופי גברי בקשר לחלק מתפקידי הרגולציה, באופן שהציף את הצורך בפיתוח כלי רגולציה מגוונים ושונים מהכלים שבאמצעותם עבד המשרד עד היום.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

לפיכך, המשרד נדרש לפתח ולשכלל את יכולות הרגולציה הרכה שלו, בין היתר בעזרתם של מומחים חיצוניים.

17. אי לכך, פנה מר אסף עבדה גם בבקשה לאשר התקשרות המשך עם חברות הייעוץ הזוכות בתיחור, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות מכוח ההתקשרות הראשונה, הן עבור הרחבת הפעילות של יועצים מטעמן שכבר מייעצים כיום עבור המשרד במסגרת מתן השירותים, והן עבור הפעלת יועצים נוספים מטעם חברות הייעוץ הזוכות הנ"ל, לצורך התאמה חלקה ככל האפשר להוראות המשתנות ופיתוח ושכלול כלי רגולציה נוספים. היחידה המקצועית מציינת כי שינויי צרכים אלה לא נצפו מראש, שכן מקורם בשינויים גלובליים אקסוגניים וכן בהתאמות הקשורות למדיניות הרגולטורים החדשים במשרד, כמפורט לעיל.

18. נוכח שינויי הנסיבות, הצרכים המשתנים והתמורות המתרחשות בתחומי הרגולציה הרלוונטיים אף בימים אלה, כמפורט לעיל, מאשרת ועדת המכרזים לענ"א וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות המשך עם חברת מ.נ.ש יעוץ בע"מ, המחזיקה מומחים רלוונטיים לנושא זה, עבור יעוץ בחינה ושיפור של רגולציה קיימת מטעם חטיבת הרגולציה, בתנאים זהים לביחס לתנאי ההתקשרות הראשונה כהגדרתה בתקנות חובת המכרזים, וביחס לתכולות הקיימות במסגרת התיחור. עמדת הוועדה מתבססת על המפורט בפניית היחידה המקצועית, כמפורט לעיל, שממנה עולה כי בנסיבות העניין השמירה על אחידות, תוך הרחבת ההתקשרות עם חברות הייעוץ, נדרשת אף מטעמי חיסכון ויעילות.

החלטה:

19. לאור המפורט לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות המשך עם מ.נ.ש יעוץ בע"מ, בתיחור 12/2025 עבור יעוץ בחינה ושיפור של רגולציה קיימת מטעם חטיבת הרגולציה.

11/9/2025

היקף ההתקשרות: 1,921,810 ₪ לא כולל מע"מ

תקופת התקשרות: 13/9/2026 - 14/9/2025

תקנה תקציבית: 24-16-01-07, 24-16-03-27, 24-16-05-63
מס' פרסום בנעמ"ה:

סכום (₪) לפני מע"מ	תקנה	חטיבת רגולציה
904,861	24.02.05.63	חטיבת רגולציה
423,729	24.16.03.27	שירות המזון
593,220	24.02.05.61	דוברת
1,921,810		סה"כ

שם	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל	
חתימה			